



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА РЫЛЬСКОГО РАЙОНА

К. Либкнехта ул., д.27, Рыльск г., Курская область 307370
Тел./факс (847152) 2-12-40

Директору МБОУ «Щекинская СОШ»

Кузичкиной Е.П.

16.10.2023 № 105-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об
охране жизни и здоровья несовершеннолетних,
об образовании

Прокуратурой Рыльского района в связи с поручением прокуратуры Курской области от 19.09.2023 проведен анализ исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, об образовании, в ходе которого в деятельности МБОУ «Щекинская СОШ» установлены нарушения действующего законодательства в указанной сфере.

Так, в силу п. 1 ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Как следует из пункта 15 части 3, подпунктов 2 и 3 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Кроме того, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических

мероприятий; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с части 3 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее – Порядок).

В силу с пунктов 4, 7, 11 Порядка организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. В структуре отделения медицинской помощи обучающимся предусматривается медицинский блок, который размещается в помещениях образовательной организации.

Помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 к настоящему Порядку).

Установлено, что между МБОУ «Щекинская СОШ» и ОБУЗ «Рыльская ЦРБ» заключен договор о сотрудничестве и совместной деятельности, в силу пунктов 2.1 и 2.1.1 которого на образовательное учреждение возложена обязанность оснастить мебелью, оборудованием, инструментами, лекарственными средствами, перевязочным материалом и дезсредствами, необходимыми для осуществления медицинской деятельности, помещения, выделенные по согласованию с учреждением здравоохранения для организации в нем медицинского обслуживания (медицинский блок).

Вместе с тем, вопреки статьи 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статей 28 и 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 № 822н, МБОУ «Щекинская СОШ» не созданы условия для оказания медицинской помощи в период обучения и воспитания детей в образовательной организации, в силу условий договора о сотрудничестве и совместной деятельности, заключенного с ОБУЗ «Рыльская ЦРБ», помещение, соответствующее условиям и требованиям, для осуществления медицинской деятельности не предоставлено, медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения, являющегося приложением № 3 к указанному Порядку, не обеспечено.

Выявленные нарушения ставят под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних, нарушают права на качественное и своевременное оказание медицинской помощи.

Также прокуратурой района выявлены нарушения закона в части направления на психиатрическое освидетельствование педагогических работников образовательной организации.

Так, согласно пункта 9 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

В силу частей 9 и 10 статьи 220 Трудового кодекса РФ работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование. Порядок прохождения такого освидетельствования, его периодичность, а также виды деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Предусмотренные настоящей статьей медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования осуществляются за счет средств работодателя, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342н утвержден Порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичность, а также виды деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1 Порядка обязательное психиатрическое освидетельствование проходят работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в соответствии с видами деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование, предусмотренными Приложением №2 к настоящему приказу.

Из содержания пунктов 8 и 9 Приложения №2 к приказу Минздрава России от 20.05.2022 №342н следует, что педагогическая деятельность в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также деятельность по присмотру и уходу за детьми, относится к видам деятельности, при которых проводится психиатрическое освидетельствование.

Согласно пункта 2 Порядка освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности.

В силу пунктов 4 и 5 Порядка освидетельствование работника проводится в обязательном порядке на основании выданного работодателем (его уполномоченным представителем) направления на освидетельствование и с учетом заключений, выданных по результатам обязательных предварительных и

периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных статьей 220 Трудового кодекса Российской Федерации (при их наличии).

Повторное прохождение освидетельствования работником не требуется в случае, если работник поступает на работу по виду деятельности, по которому ранее проходил освидетельствование (не позднее двух лет) и по состоянию психического здоровья был пригоден к выполнению указанного вида деятельности. Результат ранее проведенного освидетельствования подтверждается медицинскими документами, в том числе полученными путем электронного обмена между медицинскими организациями.

Ранее действующими до 01.09.2022 Правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 N 695, также предусматривалось проведение освидетельствования работника, но не реже одного раза в 5 лет.

Вместе с тем, вопреки статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьи 220 Трудового кодекса РФ, Порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичность, а также виды деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование, утвержденного Приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342н, педагогические работники образовательного учреждения психиатрическое освидетельствование вообще не проходили.

Выявленные нарушения действующего законодательства, выразившиеся в не прохождении сотрудниками (педагогическими работниками) образовательной организации психиатрического освидетельствования, создают угрозу здоровью и жизни несовершеннолетних обучающихся.

Также прокуратурой Рыльского района проведен мониторинг сети интернет на предмет размещения на официальном сайте МБОУ «Щекинская СОШ» информации о деятельности образовательного учреждения, в ходе которого выявлены нарушения законодательства об образовании, подлежащие немедленному устранению.

Согласно пункта 21 части 3 статьи 28, части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет". Образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" (далее по тексту - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

В силу части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации обеспечивают открытость и

доступность всей перечисленной в данном пункте информации, в том числе, информации, которая размещается, публикуется по решению образовательной организации и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 3 ст. 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что документы, указанные в части 2 настоящей статьи, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

Порядок размещения на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, в том числе ее содержание и форма ее предоставления, установлены Постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 N 1802.

В силу пункта 18 указанных Правил информация размещается на официальном сайте в текстовой и (или) табличной формах, а также в форме копий документов, электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом «Об электронной подписи» (в части документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной организацией), в соответствии с требованиями к структуре официального сайта и формату представления информации, установленными Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 утверждены Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату предоставления на нем информации (далее – Требования).

В соответствии с пунктами 2 и 3 Требований для размещения информации на сайте образовательной организацией должен быть создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации» (далее – специальный раздел). Информация в специальном разделе представляется в виде набора страниц и (или) иерархического списка и (или) ссылок на другие разделы сайта.

Специальный раздел должен содержать подразделы, в том числе – подразделы «Образование», «Финансово-хозяйственная деятельность, главные страницы которых должны содержать информацию, определенную в пунктах 3.4, 3.10 Требований.

Вместе с тем, на официальном сайте МБОУ «Щекинская СОШ» в нарушение пунктов 3.4, 3.10 Требований в подразделе «Образование» не размещены учебный план на текущий учебный год с приложением его в виде электронного документа, календарный учебный график на текущий учебный год с приложением его в виде электронного документа; в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» не размещена информация о поступлении финансовых и материальных средств по итогам финансового года и информация о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года, копия плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в

установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетная смета образовательной организации.

Отсутствие на имеющейся в сети Интернет странице образовательного учреждения необходимой для размещения информации и несоответствие структуры разделов сайта установленным требованиям, препятствует получению несовершеннолетними участниками образовательного процесса и другими заинтересованными лицами, в том числе законными представителями обучающихся, необходимой и достоверной информации об образовательном учреждении.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем выполнении своих обязанностей должностными лицами МБОУ «Щекинская СОШ», ответственными за организацию медицинского обслуживания, прохождение медицинских осмотров работниками, ведения сайта, а также отсутствия надлежащего контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть представление и принять меры по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений закона:

- принять меры по оборудованию медицинского кабинета в соответствии со стандартами оснащения, предусмотренными Приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.11.2013 № 822н.

- принять меры для прохождения педагогическим составом психиатрического освидетельствования.

- принять меры к размещению на официальном сайте образовательного учреждения в подразделах «Образование», «Финансово-хозяйственная деятельность» информации в соответствии с требованиями действующего законодательства

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О месте и времени рассмотрения представления заранее уведомить прокурора Рыльского района для обеспечения участия в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах надлежит сообщить в прокуратуру Рыльского района в письменной форме **в срок до 23.10.2023.**

Прокурор Рыльского района

О.С. Лукин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 257203B19D6C5E91D871C494658B32B6
Владелец ЛУКИН ОЛЕГ СЕРГЕЕВИЧ
Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024